

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета по труду
и занятости населения
Курской области
от 27.02.2023 г. № 01-43

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
комитета по труду и занятости населения Курской области при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022
год**

Введение

Настоящий доклад подготовлен комитетом по труду и занятости населения Курской области (далее – комитет) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па (далее – Положение), для обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), для выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, для анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, для выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В докладе изложены вопросы организации и проведения контрольно-надзорной деятельности в подконтрольной комитету сфере, вопросы соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе типичные нарушения обязательных требований, и практика проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение количества нарушений обязательных требований.

I. Общие положения

Комитет является органом исполнительной власти Курской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – контроль (надзор)) в соответствии с

подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении контроля (надзора) являются работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек (далее – работодатели).

В соответствии с Положением объектом контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) работодателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курской области.

Контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Положением определены критерии отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска.

При осуществлении контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Решение об отнесении деятельности работодателей к определенной категории риска и решение об изменении категории риска оформляются приказами комитета на основании критериев отнесения деятельности контролируемых лиц к определенным категориям риска.

В случае отсутствия решения об отнесении деятельности работодателей к определенной категории риска деятельность работодателей считается отнесенной к категории низкого риска.

Обязательные требования по виду контроля (надзора) установлены:

Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Законом Курской области от 30.07.2003 № 45-ЗКО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Курской области»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

Контроль (надзор) осуществляется комитетом посредством:

- организации и проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- организации и проведении профилактических мероприятий;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении работодателями своей деятельности.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении работодателей в 2022 году проводились на основании ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (далее – План), согласованного с прокуратурой Курской области.

На 2022 год было запланировано проведение 28 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении работодателей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 23 плановых контрольных (надзорных) мероприятия со сроком проведения после 10.03.2022 были исключены из Плана.

Всего в соответствии с утвержденным Планом с учетом вышеуказанных изменений запланировано и проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарных проверок.

Документарные проверки проводились на основании решений председателя комитета, оформленных в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 (далее – приказ № 151).

В решении указывалось:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностных лиц комитета, уполномоченных на проведение контрольного (надзорного) мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления работодателем своей деятельности;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

12) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с работодателем;

13) перечень документов, предоставление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований.

О проведении документальной проверки контролируемые лица уведомлялись путем направления копии решения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий регламентированы Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением. Все документальные проверки в 2022 году осуществлялись в сроки, установленные решениями. Решения были доведены до контролируемых лиц своевременно.

При осуществлении документальных проверок должностными лицами комитета были изучены сведения, содержащиеся в документах, связанных с целями, задачами и предметом проверки, и проверено соблюдение следующих положений:

а) соответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов требованиям законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

б) соответствие численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для приема на работу инвалидов;

в) полнота и достоверность представления работодателями в органы службы занятости информации о созданных (выделенных) рабочих местах и выполнении квоты в установленные сроки.

Результаты проверок в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ фиксируются в акте проверки, который подписывается должностными лицами комитета, уполномоченными на проведение контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении документальной проверки акт размещается в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и доводится до контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем либо на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

При выявлении нарушений требований законодательства контролируемому лицу выдается предписание об устранении нарушений в области квотирования рабочих мест для инвалидов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курской области.

При осуществлении контроля (надзора) в 2022 году у 1 юридического лица были выявлены нарушения законодательства в сфере занятости населения. Данному работодателю было выдано предписание об устранении нарушений в области квотирования рабочих мест, в отношении

должностного лица работодателя был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решением мирового суда должностное лицо работодателя было привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

III. Правоприменительная практика организации и проведения профилактических мероприятий в 2022 году

Профилактические мероприятия в рамках контроля (надзора) осуществлялись комитетом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов, утвержденной приказом комитета от 22.11.2021 № 01-403 (далее – Программа профилактики).

В соответствии с Программой профилактики предусмотрено осуществление следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование осуществляется комитетом посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 3.5 Положения, на интерактивном портале комитета www.trud46.ru. Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный Программой профилактики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, проведенных профилактических мероприятиях, а также поступивших в комитет обращений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора).

Комитет ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики осуществляет подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Указанный доклад утверждается приказом комитета и размещается на интерактивном портале комитета ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

При наличии у комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения (вреда) ущерба охраняемым законом ценностям, комитет объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке,

предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ. В 2022 году комитетом было объявлено 50 предостережений контролируемым лицам.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется комитетом в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 3.22-3.29 Положения в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия или в письменной форме. В 2022 году комитетом осуществлено 224 консультирования.

Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемых лиц не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения, срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочего дня. В 2022 году комитетом проведено 23 профилактических визита.

Комитет и подведомственные ему областные казенные учреждения центры занятости населения на постоянной основе проводят методическую работу с работодателями, направленную на предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с их стороны. По запросу работодателей комитетом даются письменные и устные разъяснения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

IV. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов

Анализ результатов проведенных комитетом контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий показывают, что основными нарушениями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов являются:

1) непредставление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, а также представление данной информации в нарушение установленных сроков, в неполном объеме, в искаженном виде;

2) неверный расчет установленной квоты исходя из среднесписочной численности работодателя;

3) отсутствие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных (выделенных) рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

4) невыполнение квоты (отсутствие работающих инвалидов на квотируемых местах).

Основными причинами указанных нарушения обязательных требований являются:

1) осуществление работодателями деятельности без учета изменений законодательства Российской Федерации и Курской области в области квотирования рабочих мест для инвалидов, неправильное понимание и применение требований законодательства.

2) делегирование руководителями контролируемых лиц решения вопросов квотирования рабочих мест подчиненным, включая взаимодействие с органами службы занятости, при отсутствии надлежащего контроля.

3) отсутствие взаимозаменяемости работников, ответственных за квотирование рабочих мест.

4) формальный или невнимательный расчет квоты.

5. Отсутствие в местности, в которой осуществляет деятельность работодатель, кандидатов из числа инвалидов, готовых трудоустроиться на квотируемые рабочие места.

В целях недопущения вышеуказанных нарушения в ходе проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий работодателям рекомендовано:

1) организовать постоянное взаимодействие с органами службы занятости населения;

2) обеспечить своевременное и полное представление в органы службы занятости информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

3) рассмотреть возможность выполнения квоты для приема на работу инвалидов путем заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов с иной организацией.

V. Выводы и предложения по результатам осуществления контроля (надзора)

Анализ правоприменительной практики деятельности комитета при осуществлении контроля (надзора) позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предложений по совершенствованию законодательства в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов не имеется.



Комитет по труду и занятости населения Курской области

П Р И К А З

от 24.02.2023 г. № 21-43

г. Курск

Об утверждении Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики комитета по труду и занятости населения Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики комитета по труду и занятости населения Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022 год (далее – Доклад).

2. Отделу автоматизации, коммуникационных технологий и защиты информации (И.В. Шахова) опубликовать Доклад на интерактивном портале комитета по труду и занятости населения Курской области (далее – комитет) (<http://trud46.ru>).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя комитета В.А. Винцевича.

Председатель комитета

Е.В. Кулагина