



Комитет по труду и занятости населения Курской области

П Р И К А З

от 28.02.2024 г. № 21-41

г. Курск

Об утверждении Доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики комитета по труду и занятости населения Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики комитета по труду и занятости населения Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023 год.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Председатель комитета

Е.В. Кулагина

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета по труду
и занятости населения
Курской области
от 18.02.2024 № 0.1-41

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
комитета по труду и занятости населения Курской области при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023
год

Введение

Настоящий доклад подготовлен комитетом по труду и занятости населения Курской области (далее – комитет) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пунктом 3.7 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па (далее – Положение), для обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), для выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, для анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, для выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В докладе изложены вопросы организации и проведения контрольно-надзорной деятельности в подконтрольной комитету сфере, вопросы соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе типичные нарушения обязательных требований, и практика проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение количества нарушений обязательных требований.

I. Общие положения

Комитет является исполнительным органом Курской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного

контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – контроль (надзор)) в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении контроля (надзора) являются работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области, численность работников которых составляет не менее 35 человек (далее – работодатели).

В соответствии с Положением объектом контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) работодателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курской области.

Контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Положением определены критерии отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска.

При осуществлении контроля (надзора) предусматриваются следующие категории риска причинения вреда (ущерба):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Решение об отнесении деятельности работодателей к определенной категории риска и решение об изменении категории риска оформляются приказами комитета на основании критериев отнесения деятельности контролируемых лиц к определенным категориям риска.

В случае отсутствия решения об отнесении деятельности работодателей к определенной категории риска деятельность работодателей считается отнесенной к категории низкого риска.

По состоянию на 31.12.2023 в реестре категорированных объектов контроля состоят 1288 работодателей, осуществляющих деятельность на территории Курской области.

Из них деятельность 96 работодателя отнесена к умеренной категории риска, деятельность 1192 работодателя к низкой категории риска.

Обязательные требования по виду контроля (надзора) установлены:

Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

Законом Курской области от 30.07.2003 № 45-ЗКО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Курской области»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место».

Контроль (надзор) осуществляется комитетом посредством:
организации и проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
организации и проведении профилактических мероприятий;
принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений обязательных требований;
систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении работодателями своей деятельности.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году

В связи с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» моратория на осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году плановые и внеплановые документарных и выездные проверки в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты не проводились.

III. Правоприменительная практика организации и проведения профилактических мероприятий в 2023 году

Профилактические мероприятия в рамках контроля (надзора) осуществлялись комитетом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов, утвержденной приказом комитета от 12.12.2022 № 01-395 (далее – Программа профилактики).

В соответствии с Программой профилактики предусмотрено осуществление следующих профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование осуществляется комитетом посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 3.5 Положения, на официальном сайте комитета в сети «Интернет». Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный Программой профилактики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, проведенных профилактических мероприятиях, а также поступивших в комитет обращений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора).

Комитет ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики осуществляет подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Указанный доклад утверждается приказом комитета и размещается на интерактивном портале комитета ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

При наличии у комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения (вреда) ущерба охраняемым законом ценностям, комитет объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ. В 2023 году комитетом было объявлено 50 предостережений контролируемым лицам.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется комитетом в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 3.22-3.29 Положения в устной форме по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия или в письменной форме. В 2023 году комитетом осуществлено 196 консультаций.

Профилактический визит проводится с предварительным уведомлением контролируемых лиц не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения, срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочего дня. В 2023 году комитетом проведено 104 профилактических визита.

Кроме того, ежеквартально в комитете проводятся публичные слушания по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов. В публичных слушаниях на регулярной основе принимают участие работодатели региона, представители общественных организаций инвалидов и иные заинтересованные лица.

Комитет и подведомственное ему областное казенное учреждение «Центр занятости населения Курской области» на постоянной основе проводят методическую работу с работодателями, направленную на

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с их стороны. По запросу работодателей комитетом даются письменные и устные разъяснения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов. В средствах массовой информации освещаются обязанности работодателей по предоставлению в органы службы занятости информации о создании или выделении рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

IV. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов

Анализ результатов проведенных комитетом контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий показывают, что основными нарушениями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов являются:

1) непредставление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, а также представление данной информации в нарушение установленных сроков, в неполном объеме, в искаженном виде;

2) неверный расчет установленной квоты исходя из среднесписочной численности работодателя;

3) отсутствие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных (выделенных) рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

4) невыполнение квоты (отсутствие работающих инвалидов на квотируемых местах).

Основными причинами указанных нарушения обязательных требований являются:

1) осуществление работодателями деятельности без учета изменений законодательства Российской Федерации и Курской области в области квотирования рабочих мест для инвалидов, неправильное понимание и применение требований законодательства.

2) делегирование руководителями контролируемых лиц решения вопросов квотирования рабочих мест подчиненным, включая взаимодействие с органами службы занятости, при отсутствии надлежащего контроля.

3) отсутствие взаимозаменяемости работников, ответственных за квотирование рабочих мест.

4) формальный или невнимательный расчет квоты.

5) отсутствие в местности, в которой осуществляет деятельность работодатель, кандидатов из числа инвалидов, готовых трудоустроиться на квотируемые рабочие места;

6) низкий уровень информированности работодателей об альтернативных способах выполнения квоты.

В целях недопущения вышеуказанных нарушения в ходе проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий работодателям рекомендовано:

1) организовать постоянное взаимодействие с органами службы занятости населения;

2) обеспечить своевременное и полное представление в органы службы занятости информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

3) рассмотреть возможность выполнения квоты для приема на работу инвалидов путем заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов с иной организацией.

V. Выводы и предложения по результатам осуществления контроля (надзора)

Анализ правоприменительной практики деятельности комитета при осуществлении контроля (надзора) позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предложений по совершенствованию законодательства в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов не имеется.