

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Министерства по
тарифам и ценам Курской области
от _____ № _____

МЕТОДИКА
расчета регулируемых тарифов на перевозки автомобильным
транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок
в границах Курской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика расчета регулируемых тарифов на перевозки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Курской области (далее – Методика) определяет принципы расчета регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Курской области.

1.2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

1.2.1. Организатор перевозки – уполномоченный орган местного самоуправления.

1.2.2. Регулирующий орган – Министерство по тарифам и ценам Курской области.

1.2.3. Муниципальный маршрут регулярных перевозок – маршрут регулярных перевозок в границах двух и более поселений одного муниципального района Курской области.

1.2.4. Остальные понятия, используемые в настоящей Методике, применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

1.3. Расчет тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем перевозчику получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для:

а) возмещения экономически обоснованных расходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- б) обеспечения получения обоснованной прибыли;
- в) учета в структуре тарифов всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Регулирование тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом базируется на раздельном учете расходов и доходов по регулируемой деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами о налоговом и бухгалтерском учете.

В случае если перевозчик помимо регулируемой деятельности осуществляет иные виды деятельности, расходы на их осуществление и полученные доходы от этих видов деятельности не учитываются при расчете тарифов.

1.4. Часть расходов перевозчика по обычным видам деятельности, которые невозможно отнести к конкретному производственному процессу, учитывается в расчете тарифов пропорционально доле выручки по регулируемой деятельности за предыдущий период регулирования в общей сумме выручки перевозчика за предыдущий период регулирования.

В случае если учетной политикой перевозчика предусмотрен иной способ распределения части расходов по обычным видам деятельности, которые невозможно отнести к конкретному производственному процессу, перевозчик вправе распределять данные расходы согласно своей учетной политике.

Выручка рассматривается с учетом приведения деятельности перевозчика к сопоставимым условиям за предыдущий и расчетный периоды регулирования.

1.5. Фактические и плановые расходы перевозчика подлежат анализу с учетом действующих нормативов, их экономической обоснованности, а также фактических индексов-дефляторов по прошлым периодам и прогнозных на период регулирования.

При расчете тарифов и обосновании величин отдельных статей расходов применяются:

- а) цены (тарифы), регулируемые государством;
- б) цены (тарифы, стоимость услуг), установленные на основании договоров, заключенных по результатам проведенных перевозчиком конкурсов (тендеров);
- в) прогнозные рыночные цены (тарифы, стоимость услуг), определяемые на основании прогнозного уровня инфляции на расчетный период действия тарифов.

1.6. При наличии стороннего субсидирования (в том числе бюджетного) необходимая валовая выручка перевозчика принимается для расчета тарифов за вычетом указанного субсидирования.

2. Принципы расчета регулируемых тарифов

2.1. Регулируемые тарифы на перевозки пассажиров автомобильным транспортом должны обеспечивать доступность транспортных услуг для

всех слоев населения.

2.2. Регулируемые тарифы устанавливаются едиными для всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

2.3. Единый тариф при этом рассчитывается как средневзвешенный (суммарная необходимая валовая выручка анализируемых перевозчиков, разделенная на суммарное планируемое общее количество пассажирокилометров).

2.4. Установление тарифов на перевозку пассажиров может осуществляться дифференцированно, в зависимости от формы оплаты:

при оплате за безналичный расчет;

при оплате за наличный расчет.

Коэффициент размера тарифа (дифференциация по форме оплаты) принимается по следующей форме:

безналичная оплата - 0,9

наличная оплата - 1,10

В случае невозможности оплаты проезда за безналичный расчет не по вине пассажира, оплата производится по тарифу, установленному при оплате за безналичный расчет.

2.5. Регулируемые тарифы рассчитываются с учетом анализа показателей финансово-хозяйственной деятельности за отчетный, текущий и планируемый периоды регулирования всех перевозчиков, оказывающих услуги по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Основанием для установления (изменения) регулируемых тарифов является обращение перевозчиков с заявлением на установление (изменение) тарифов с обязательным приложением материалов и документов в соответствии с пунктом 2.9 настоящей Методики в регулирующий орган.

2.6. Регулирующий орган регистрирует заявление вместе с материалами и документами в день его получения и в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления осуществляет проверку предоставленных материалов и документов на соответствие их требованиям, указанным в пунктах 2.8 – 2.10 настоящей Методики.

В случае предоставления материалов и документов с нарушением пунктов 2.8 - 2.10 настоящей Методики они возвращаются на доработку перевозчику в течение срока, указанного в первом абзаце настоящего пункта с указанием причин возврата.

Перевозчик в течение 5 рабочих дней со дня получения материалов и документов вправе подать заявление повторно в регулирующий орган после устранения причин, явившихся основанием для возврата.

2.7. Если на территории соответствующего муниципального района Курской области услуга по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок оказывается двумя и более перевозчиками, начальным сроком рассмотрения материалов и документов всех перевозчиков, участвующих в заказах на

транспортное обслуживание населения, является дата регистрации документов последнего перевозчика.

2.8. Предоставленные перевозчиком материалы и документы должны быть пронумерованы, не должны содержать подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных исправлений. Копии прилагаемых материалов и документов должны быть заверены в установленном порядке или предоставлены перевозчиком с предъявлением оригиналов.

Подлинники материалов и документов после сверки возвращаются регулирующим органом перевозчику в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления с приложением материалов и документов.

2.9. Для установления (изменения) регулируемых тарифов подлежат предоставлению следующие материалы и документы:

2.9.1. Реестр предоставленных материалов и документов с постраничной нумерацией.

2.9.2. Муниципальный контракт (заключенный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг) для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам.

2.9.3. Положение о премировании, коллективный договор, штатное расписание.

2.9.4. Пояснительная записка с обоснованием причин необходимости установления (изменения) тарифов и расчет тарифов с расшифровкой статей затрат в соответствии с настоящей Методикой.

При изменении статей затрат по сравнению с периодом, предшествующим регулируемому, по каждой статье дается обоснование увеличения (снижения) затрат на основании первичных бухгалтерских документов.

2.9.5. Решения об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета).

2.9.6. Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности перевозчика согласно приложению № 1 к настоящей Методике.

2.9.7. Расчет регулируемого тарифа на перевозки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

2.9.8. Основные показатели работы предприятия согласно приложению № 3 к настоящей Методике.

2.9.9. Декларации по начисленным налогам, относимым на себестоимость услуг в базовом периоде.

2.9.10. Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2.9.11. Бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках перевозчика (кроме перевозчиков, применяющих специальные налоговые

режимы) по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации, по состоянию на последнюю отчетную дату. К отчету о прибылях и убытках необходимо представить расшифровку строк (при наличии).

2.9.12. Формы федерального статистического наблюдения (за исключением перевозчиков, являющихся субъектами малого предпринимательства) за финансовый год, предшествующий текущему, 1 полугодие текущего финансового года (для перевозчиков, в отношении которых ранее уже осуществлялось регулирование тарифов) или за период осуществления регулируемой деятельности по состоянию на последнюю отчетную дату (при наличии):

форма № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», утвержденная приказом Росстата;

форма № 65-автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта», утвержденная приказом Росстата;

форма № 1-автотранс «Сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок», утвержденная приказом Росстата.

2.9.13. Платежные документы, подтверждающие факт оплаты аренды (лизинга) (при наличии).

2.9.14. Расчет необходимой прибыли.

2.10. Расчетные материалы и документы предоставляются на бумажных носителях и в электронном виде в формате EXCEL.

2.11. Регулирующий орган в рамках процедуры рассмотрения заявления вправе запросить у перевозчика письменные разъяснения по предоставленным материалам и документам для принятия решения об установлении (изменении) тарифов.

Перевозчик предоставляет запрашиваемые письменные разъяснения в течение 10 календарных дней со дня получения запроса.

Перевозчик несет ответственность за полноту и достоверность представленных им материалов и документов.

2.12. Регулирующий орган рассматривает предоставленные перевозчиками материалы и документы в течение 30 календарных дней со дня предоставления в полном объеме материалов и документов, указанных в подпунктах 2.9 настоящей Методики.

2.13. По завершении процедуры рассмотрения материалов и документов исполнителем, назначенным регулирующим органом, ответственным за рассмотрение заявления с прилагаемыми материалами и документами, готовится проект нормативного правового акта об установлении (изменении) регулируемых тарифов на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством.

2.14. Период действия тарифов составляет не менее 1 года.

Основанием для досрочного пересмотра тарифов регулирующим органом является изменение условий деятельности перевозчиков, влияющее на стоимость перевозки пассажиров и багажа (изменение

законодательства Российской Федерации, рост затрат, учтенных в расчетах тарифов, превышающий уровень инфляции, планируемый Правительством Российской Федерации на период действия тарифов).

3. Методы расчета регулируемых тарифов

3.1. Формирование регулируемых тарифов осуществляется следующими методами:

- метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- метод индексации действующих тарифов на индекс потребительских цен (в среднем по году) (далее – метод индексации тарифов);
- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

3.2. Выбор метода регулирования осуществляется регулирующим органом.

3.3. При формировании регулируемых тарифов на перевозки пассажиров методом экономически обоснованных расходов (затрат) обоснованными признаются представленные документально подтвержденные расходы (затраты), выраженные в денежной форме и оформленные в соответствии с действующим законодательством.

Затраты перевозчиков включают в себя расходы по обычным видам деятельности, в том числе непосредственно связанные с перевозками, - прямые, а также косвенные расходы.

Состав затрат определяется в соответствии с главой 25 Налогового Кодекса Российской Федерации, Инструкцией по учету доходов и расходов по обычным видам деятельности на автомобильном транспорте, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24.06.2003 № 153.

Затраты, включаемые в себестоимость услуг по перевозке пассажиров и багажа, должны быть экономически обоснованными и документально подтвержденными.

Расходы, образующие себестоимость услуг, группируются в соответствии с их экономическим содержанием по следующим элементам:

- материальные расходы;
- заработная плата;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация основных фондов;
- прочие прямые расходы;
- общехозяйственные (накладные) расходы.

3.3.1. Материальные расходы определяются на основании фактических затрат предшествующего финансового года с учетом прогнозных индексов изменения цен, разрабатываемых Министерством экономического развития Российской Федерации.

3.3.2. Заработная плата.

В данную статью включаются затраты на оплату труда водителей и кондукторов, занятых перевозкой пассажиров, исходя из фактической

численности, но не выше нормативной.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в расчет тарифа, используется размер фонда оплаты труда конкретных категорий работников, определяемый в соответствии с отраслевым тарифным соглашением по утвержденному штатному расписанию с учетом фактического фонда оплаты труда и индекса-дефлятора, рекомендованного Министерством экономического развития Российской Федерации на расчетный период.

3.3.3. Отчисления на социальные нужды.

Суммарная величина тарифов отчислений на социальные нужды определяется от величины расходов на оплату труда, рассчитанной в соответствии с подпунктом 3.3.2 пункта 3.3 настоящей Методики.

3.3.4. Сумма амортизации основных фондов для расчета тарифов определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регуливающими правоотношения в сфере бухгалтерского учета.

3.3.5. К прочим прямым расходам относятся статьи затрат, которые непосредственно связаны с обеспечением перевозок, но не отнесены ни к одной из ранее перечисленных, в том числе:

расходы на аренду транспортных средств, но не более чем сумма амортизационных отчислений, налогов и сборов;

расходы на лизинг транспортных средств:

лизинговые платежи при условии приобретения транспортного средства за счет лизинга и учета транспортного средства на балансе лизинговой компании;

лизинговые платежи за вычетом суммы амортизации по транспортному средству - в случае учета транспортного средства на балансе лизингополучателя, при этом учитывается величина процентов по финансированию лизинга, кредита, займа, не превышающая проценты по долговым обязательствам, включаемые в состав затрат в целях налогообложения исходя из положений подпункта 1 пункта 1.2 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации;

расходы на уплату транспортного налога на транспортные средства;

расходы на проведение технического осмотра транспортных средств;

расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

расходы на обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

сумма налогов, сборов и платежей, связанных с осуществлением конкретного вида деятельности и начисленных в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

расходы на оплату стоимости оснащения техническими средствами контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха и оснащения аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPG, а также расходы, связанные с их эксплуатацией;

иные расходы, связанные с осуществлением перевозок, в соответствии со статьями 264 Налогового Кодекса Российской Федерации;

расходы на услуги автовокзалов исходя из принятого пассажирооборота и процента отчислений от выручки автовокзалам в соответствии с заключенными договорами.

3.3.6. Общехозяйственные (накладные) расходы.

К общехозяйственным расходам относятся затраты, связанные с обслуживанием и управлением перевозчиков, осуществляющих регулируемый вид деятельности, которые отнесены на себестоимость. Для расчетов предоставляется перечень общехозяйственных (накладных) расходов.

Распределение общехозяйственных (накладных) расходов по видам деятельности осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным в учетной политике предприятия.

3.3.7. Экономически обоснованная величина прибыли рассчитывается с учетом необходимых денежных средств для уплаты налогов и обеспечения финансовой устойчивости предприятия с учетом всех видов деятельности, осуществляемых перевозчиком. В регулирующий орган перевозчиком предоставляется расчет распределения планируемой прибыли.

3.3.8. Регулирование тарифов на перевозки пассажиров основывается на принципе обязательности раздельного учета перевозчиками объемов перевозки пассажиров, доходов и расходов по всем видам регулируемой деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.3.9. При установлении регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов по различным видам деятельности перевозчика.

3.4. При установлении регулируемых тарифов на перевозки пассажиров методом индексации тарифов расчет тарифа производится путем индексации действующих тарифов на индекс потребительских цен (в среднем по году) в соответствии с одобренным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьями 26 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

3.5. При установлении регулируемых тарифов на перевозки пассажиров методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) производится анализ рынка, который заключается в определении тарифов на основании данных исследования рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, путем изучения общедоступных источников информации.

3.5.1. В целях получения ценовой информации необходимо осуществить следующие процедуры:

1) направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти исполнителям, оказывающим соответствующие услуги по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам;

2) осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

3) осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

3.5.2. Для определения тарифов методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) необходимо использовать не менее трех цен услуг, предлагаемых различными перевозчиками.

3.5.3. Регулируемые тарифы, рассчитанные методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), определяются как среднее арифметическое значение из сопоставимых рыночных цен, данные о которых получены регулирующим органом в порядке, установленном подпунктом 3.5.1 пункта 3.5 настоящей Методики.

3.6. За перевозку автомобильным транспортом багажа с габаритами, соответствующими указанным в пункте 1 части 1 статьи 22 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», по муниципальным маршрутам устанавливается плата в размере, не превышающем 12 процентов от стоимости билета на проезд.